

TERRITORIOS
VERDES Climáticamente
Inteligentes

Oportunidades para fortalecer la agenda de calidad de aire en Colombia





Resumen

El ejercicio de socialización del informe ["Actualización de la valoración económica de la contaminación de aire urbano 2015 y 2018"](#) en seis ciudades de Colombia en el mes de mayo (2023), dio origen a elaborar un documento que recoja las diferentes recomendaciones y oportunidades a futuro para continuar priorizando en la agenda de salud pública y ambiental el estado de la calidad de aire.

Este documento es un resultado y medio en sí mismo. Resultado porque recoge las recomendaciones que surgieron en los territorios con representantes del sector ambiente y salud para sacarle jugo a los datos presentados en el estudio y fortalecer la toma de decisiones a nivel local, y medio, ya que continua el debate interdisciplinario y articulado para fortalecer el marco regulatorio de este tema en Colombia.

Este documento y el informe se realiza en el marco del Proyecto Apoyo a la implementación de paisajes rurales climáticamente inteligentes en Colombia - Territorios Verdes Climáticamente Inteligentes, financiado por la Unión Europea a través de un crédito LAIF supervisado por la Agencia Francesa de Desarrollo - AFD e implementado por Fondo Acción para el Departamento Nacional de Planeación (DNP).

► Problema o situación

Con cerca de 4 millones de muertes prematuras alrededor del mundo, a nivel internacional, la contaminación del aire sigue siendo el principal factor de riesgo para la salud, en particular la exposición a material particulado fino PM2.5. En Latinoamérica se calculan aproximadamente entre 249.000 a 350.000 muertes por contaminación atmosférica, sin embargo, la percepción de riesgo por parte de la población que vive en ciudades intermedias es baja, mientras que en ciudades grandes como Bogotá o Medellín aumenta. Esta coincide con estudios realizados a nivel internacional que exploran la relación entre percepción de calidad de aire versus localización geográfica

(urbano/rural) y síntomas de enfermedades respiratorias(Liu et al., 2023; Shan et al., 2021).

El estudio “Actualización de la valoración económica de la contaminación de aire urbano 2015 y 2018” presentó los siguientes resultados clave:



1. Las muertes atribuibles por exposición a PM2.5 alcanzarían en promedio las 7.754 (con un rango entre 4.754 y 10.432) muertes para el año 2018 y 7.325 (con un rango entre 4.589 y 9.641) muertes para el año 2015.



2. Para 2018, la enfermedad isquémica del corazón representó la principal afectación relacionada con la calidad del aire con el 36,8% de la mortalidad. Para el caso de morbilidad, la mayor proporción de casos de hospitalización se generó para la causa específica IRAB (Enfermedad Respiratoria Aguda)



3. En 2018, 75% de las muertes atribuibles a exposición a PM2.5 se concentraron en ciudades principales, particularmente, Bogotá, Cali y Medellín, así como algunas ciudades intermedias como Cartagena, Cúcuta, Barranquilla y Bucaramanga.



4. La valoración económica de la mortalidad y morbilidad corresponde a un valor central cercano a \$11,74 (7,18-15,77) billones de pesos para 2018, y \$11,17 (7-15,77) billones de pesos en 2015, de los cuales aproximadamente 98,5% corresponde a la valoración de la mortalidad, y 1,5%, a la valoración de la morbilidad por atención de la enfermedad en hospitalizaciones y pérdida de productividad por incapacidades médicas.



5. En promedio los costos anuales por degradación de la calidad del aire en los municipios estudiados para las causas específicas analizadas oscilaron entre \$7 y \$15 billones de pesos, correspondientes a entre 0,73 y 1,6% del PIB anual.



Recomendaciones

A partir del ejercicio de socialización de los resultados de este estudio, liderado por Fondo Acción en seis ciudades de Colombia, se recogieron las siguientes recomendaciones y oportunidades en política pública para avanzar en el mejoramiento de la calidad del aire en el país. Estas recomendaciones no son exhaustivas. Al contrario son una invitación a continuar la construcción con gobiernos locales y regionales en esta agenda temática.

- 1. Promoción de política públicas integrales. Movilizar una agenda conjunta entre el sector ambiente y salud para que el marco reglamentario de calidad de aire se vea desde dos enfoques complementarios y no aislados, es fundamental para integrar las políticas existentes en estos dos sectores.**
 - a. El Plan Nacional de Desarrollo (2022-2026) reconoce en el catalizador “Ciudades y hábitats resilientes” la importancia de la gestión de la contaminación atmosférica. Allí hay una oportunidad para aterrizar dicha gestión, desde un enfoque de ambiente y salud, a los planes de desarrollo municipales y departamentales.
 - b. Así mismo, el Plan Nacional de Desarrollo apuesta por la cofinanciación de sistemas de transporte público con estándares de bajas y/o cero emisiones, promoviendo el desarrollo de sistemas basados en movilidad eléctrica. Una oportunidad para seguir apoyando este tipo de soluciones de cara a disminuir el material particulado en ciudades principales y secundarias.
 - c. Aprovechar la actualización de Política Distrital de Salud Ambiental para Bogotá para fortalecer las acciones del Distrito en calidad del aire. El informe Actualización de la valoración económica de la contaminación de aire urbano 2015 y 2018 evidencia que la ciudad es una de más afectadas por la calidad del aire.

- 2. Fortalecer la prevención. En las socializaciones territoriales uno de los elementos que surgió de manera frecuente fue cambiar el enfoque de trabajo en calidad del aire. Pasar de atender las enfermedades de la mala calidad del aire a prevenirlas.**
 - a. Facilitar que las autoridades ambientales puedan elaborar e implementar los programas de reducción de la contaminación establecidos en el Artículo 9 de la resolución 601 de 2006 del Ministerio de Ambiente.
 - b. Fortalecer las campañas de concientización a nivel territorial acerca de las consecuencias que tiene la mala calidad del aire en la salud de la población, particularmente en niños, niñas y personas mayores de 65 años.
 - c. Incluir en las conversaciones sobre calidad de aire al sector productivo. Es fundamental articularse con los sectores generadores de material particulado en políticas y programas enfocados en prevención y acción. El Plan Nacional de Desarrollo (2022-2026) prioriza el sector transporte en temas de reducción de gases de efecto invernadero. Este puede ser un camino para entablar conversaciones desde diferentes perspectivas que apunten a mejorar la calidad del aire en las principales ciudades del país.
- 3. Disponibilidad de datos actualizados para la toma de decisiones. Garantizarle continuidad al desarrollo de estudios relacionados con la valoración económica de la calidad del aire, al menos en las grandes ciudades del país, con el fin de tener datos que soporten la toma de decisiones en política pública desde una perspectiva más amplia e integral. Esta gestión debería ser liderada por el Ministerio de Salud, el Ministerio de Ambiente y el Departamento Nacional de Planeación.**
- 4. Revisión de los niveles máximo-permisibles en el aire. Facilitar espacios para que las administraciones locales, en apoyo y coordinación con los ministerios de Salud y Ambiente, revisen los máximos consagrados en la resolución 601 de 2006 del Ministerio de Ambiente para que estén cada vez más cerca con las guías de la Organización Mundial de la Salud (OMS).**
 - a. Aprobar proyectos de ley que busquen fortalecer la gestión nacional de la calidad del aire. Actualmente existe un proyecto de ley en el Congreso de la República esperando seguir trámite durante la próxima legislatura. El proyecto de ley 072 de 2022 busca acoger los más recientes ajustes de la OMS a los estándares de calidad del aire, así como regular algunas

actividades y promover acciones para mejorar la calidad del aire a nivel nacional.

- b.** El informe de valoración económica de la calidad del aire arroja importantes insumos para justificar la pertinencia de estas modificaciones a nivel de legislación nacional, dado que en los espacios de discusión y socialización se señaló la importancia de ajustar la normativa del país a los estándares de la OMS así como fortalecer el marco regulatorio, para dinamizar planes y programas más concretos en lo local.

5. Inversión y articulación público-privada en innovación. Una de las más grandes necesidades identificadas en las sesiones de socialización es poder fortalecer las iniciativas de innovación que desde la academia y sector privado se han venido desarrollando para mejorar la calidad del aire. Una articulación y unas líneas estratégicas de inversión con el sector público y privado, podrían fortalecer soluciones innovadoras basadas en tecnología para abordar la mala calidad del aire desde la mitigación.



Fuentes consultadas adicionalmente

- Liu, Y., Kwan, M. P., & Kan, Z. (2023). Inconsistent Association between Perceived Air Quality and Self-Reported Respiratory Symptoms: A Pilot Study and Implications for Environmental Health Studies. *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 20(2). <https://doi.org/10.3390/ijerph20021491>
- Pérez, A. R. (2023). Actualización de la valorización económica de la contaminación de aire urbano 2015 y 2018. Instrumento para inversiones en América Latina y el Caribe (laif), Unión Europea, Agencia Francesa de Desarrollo, Gobierno de Colombia, Fondo Acción, Bogotá
- Shan, S., Ju, X., Wei, Y., & Wang, Z. (2021). Effects of pm2.5 on people's emotion: A case study of weibo (chinese twitter) in beijing. *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 18(10). <https://doi.org/10.3390/ijerph18105422>

Somos un fondo privado colombiano con más de 20 años de experiencia en inversiones sostenibles en ambiente y niñez. Detonamos oportunidades y generamos conexiones que faciliten el aprendizaje y trabajo colectivo dentro de la organización y con otras instituciones tanto públicas como privadas. [Conoce todas nuestras publicaciones aquí](#)

(+57) 601 285 3862 ext 101 - Cra. 7 No 32 - 33 piso 27, Bogotá - Colombia.

     @FondoAccion • www.fondoaccion.org

